

Teniente general Juan Montenegro Álvarez de Tejera,  
Representante Militar español ante los Comités Militares  
de la OTAN y de la Unión Europea (MILREP)

# «La OTAN y la UE son dos caras de una misma moneda: NUESTRA SEGURIDAD»

Resalta el firme compromiso de España con ambas organizaciones e incide en que somos el mayor contribuyente a las misiones y operaciones de la UE

**J**UAN Montenegro es, sin duda, una de las personas que mejor conoce cómo están respondiendo la OTAN y la Unión Europea a los desafíos de seguridad del siglo XXI y el papel que España está desempeñando en ambas organizaciones. Teniente general del Ejército de Tierra, ha ocupado, entre otros cargos, los de asesor del jefe de Estado Mayor de la Defensa (JEMAD) durante la presidencia española del Consejo de la Unión Europea en 2002; jefe de operaciones del Cuerpo de Ejército Europeo en Estrasburgo o jefe de Estado Mayor del Cuerpo de Ejército español de Reacción Rápida (NRDC) en Bétera (Valencia). Desde estos destinos ha participado en algunos de los más importantes ejercicios internacionales de los últimos años, como el *Trident Jaguar* 2014, donde España certificó el primer cuartel general terrestre capaz de planear y dirigir operaciones conjuntas; o el *Brilliant Jump* 2016, donde obtuvo la certificación la Fuerza Conjunta de Muy Alta Disponibilidad de la Alianza Atlántica (VJTF). Desde hace un año es el representante de España ante los máximos órganos militares de la UE y la OTAN, puesto desde el que afirma que la Unión

Europea debe ser «un auténtico actor global y contar con autonomía estratégica», pero que debe hacerse «en un ámbito de colaboración, integración y máxima cooperación con la Alianza Atlántica».

—¿En qué consiste exactamente su misión como MILREP de España?

—Como Representante del jefe de Estado Mayor de la Defensa ante los comités militares de la Alianza Atlántica y de la Unión Europea, mi responsabilidad principal es velar por los intereses nacionales ante estas organizaciones para optimizar la contribución de las Fuerzas Armadas a la acción exterior del Estado. En concreto, mi labor se

basa en mantener informado al JEMAD sobre los asuntos tratados y las decisiones adoptadas en los comités militares, en estrecha colaboración con las representaciones permanentes ante el Consejo Atlántico y ante el Comité Político y de Seguridad de la Unión Europea, para presentarles el punto de vista militar y recibir el parecer político sobre todos los asuntos relacionados con la seguridad y la defensa.

Además, en los comités militares realizamos estudios y trabajos técnico-militares, como, por ejemplo, la recién aprobada Estrategia Militar de la OTAN, acordada tras arduas negociaciones y firmada por los jefes de Estado Mayor de la Defensa en mayo de este mismo año 2019. Es un documento fundamental que orientará el desarrollo de todos los nuevos conceptos así como la postura militar de la Alianza.

—¿Cómo se materializa, tanto en la OTAN como en la UE, la coordinación de las decisiones en el nivel político y la puesta en práctica en el militar?

—En el caso de la OTAN, las decisiones del Consejo Atlántico en cualquiera de sus formatos (presidentes de Gobierno, ministros o embajadores

*«El Mediterráneo,  
África e  
Iberoamérica  
son prioridades  
estratégicas para  
España»*



Pepe Díaz

El general Montenegro indica que Europa dispone de «un enorme potencial para la gestión de crisis, ofreciendo soluciones globales», y que el gran valor de la OTAN es «la defensa colectiva».

representantes permanentes) se reflejan en documentos donde, siempre a través del Comité Militar, se asignan tareas y misiones a los comandantes de las fuerzas OTAN. Aquí es fundamental el trabajo del Estado Mayor Militar de la OTAN, el IMS, como órgano de trabajo del Comité Militar.

En la Unión Europea el proceso es similar, con diferencias debidas a la distinta naturaleza de esta organización. En cualquier caso, la esfera política —materializada por el Comité Político y de Seguridad—, y la militar —tanto el Comité Militar de la UE como el Estado Mayor—, trabajan alineados crean-

do sinergias entre los niveles político y estratégico militar. En ambas organizaciones se busca que exista complementariedad entre los ámbitos político y militar, con un intercambio constante de información en las distintas áreas, de inteligencia, operaciones, ejercicios de gestión de crisis o logística.

**—Desde Bruselas se insiste en que una Europa más fuerte hace una OTAN más fuerte...**

—Aunque las dos organizaciones son autónomas, en el caso de la UE, 22 de sus miembros lo son también de la OTAN. Tenga en cuenta que casi el 95 por 100 de la población de la UE lo es también de la OTAN, o que prácticamente el 95 por 100 de la suma de los presupuestos de defensa de los 28 Estados miembros de la UE es también presupuesto OTAN. Todo ello nos da una idea muy clara de que cuanto más unidos estén los 28 socios de la UE, más fuerte será la OTAN.

La Unión Europea debe ser un auténtico actor global y contar con un elevado grado de autonomía estratégica. Disponemos en la UE de un enorme potencial para la gestión de crisis, ofreciendo soluciones globales al contar con una amplia variedad de mecanismos de respuesta diplomática, económica, asistencia humanitaria y desarrollo de los sectores de justicia, legalidad, seguridad y defensa. Por su parte la OTAN puede ser más adecuada para la defensa colectiva y el empleo del instrumento esencialmente militar, sin olvidar las otras dos tareas esenciales de la Alianza: la seguridad cooperativa y la gestión de crisis. Pero el vínculo europeo no puede nunca sustituir al trasatlántico; la idea de crear un ejército europeo es positiva, pero debe hacerse en un ámbito de colaboración, integración y máxima cooperación entre la OTAN y la UE; incrementando las capacidades de los ejércitos de los países europeos, se refuerza sin duda la seguridad y defensa de ambas organizaciones. En suma, OTAN y UE son dos caras de una misma moneda, y esa moneda es la seguridad de nuestras sociedades.

**— ¿Cómo valora el papel de España en las dos organizaciones?**

—Somos contribuyentes y socios fiables en ambas organizaciones. Lógicamente,

aunque el orden de magnitud de nuestras contribuciones es similar, nuestro peso específico es mayor en la UE que en la OTAN. Si lo reducimos a una cuestión objetiva de orden, España, según determinados estudios, ocupa el lugar número 20 en el mundo por importancia de sus Fuerzas Armadas; somos el séptimo país en la OTAN en función de nuestra población y economía y por el momento, el quinto en la Unión Europea, que subirá al cuarto tras el *Brevit*.

Además, en la UE somos de forma consistente el mayor contribuyente de sus operaciones y misiones militares y nuestros soldados están presentes en todas y cada una de ellas. Esto nos da una fortaleza moral que hace que nuestra voz sea escuchada con atención. Somos también uno de los países más activos a la hora de configurar las iniciativas en marcha en la Unión Europea; por ejemplo, en la Cooperación Estructurada Permanente somos uno de los países que está participando en un mayor número de proyectos.

En la OTAN, donde el peso específico de Estados Unidos es muy elevado, también somos contribuyentes importantes, aunque aquí estamos más enfocados al ámbito de las operaciones y al de la disuasión. España es ejemplo de solidaridad y compromiso por nuestra contribución a las operaciones y misiones de la OTAN en todos los escenarios.

— **¿Cuáles son las prioridades estratégicas para España?**

— No pueden ser otras que las reflejadas en la Estrategia de Seguridad Nacional de 2017, así como las incluidas en el Concepto Estratégico de la Alianza y en la Estrategia de Seguridad Global de la UE de 2016. Europa y el vínculo trasatlántico son áreas de interés prioritario para nuestra seguridad y defensa, junto al Mediterráneo, África e Iberoamérica. Al igual que

hace nuestra Estrategia, destacaría en particular la seguridad, la estabilidad y la prosperidad de nuestros vecinos del Mediterráneo Sur y del Magreb. Con carácter más general, la lucha contra el terrorismo y exportar estabilidad y seguridad son también fundamentales para nosotros.

En este sentido, y aunque conceptualmente las prioridades de la Estrategia de Seguridad Nacional abordan tanto nuestros compromisos con la OTAN como con la UE, creo que tienen algo más de acento europeo, pues nuestra percepción de la amenaza es diferente a la de otros aliados.

— **En este momento Europa está vi-  
viendo un impulso a la seguridad y la  
defensa común sin precedentes ¿Cómo  
repercute esto en  
el Comité Militar  
de la UE?**

— En una actividad frenética. España apuesta firmemente por avanzar en la línea marcada por la Estrategia Global de Seguridad de la UE, en primer lugar a través de las misiones y operaciones de la política común de seguridad y defensa, PCSD, y en la

búsqueda de sinergias con la OTAN. El Comité Militar está constantemente discutiendo la dimensión puramente militar de todas las iniciativas resultantes de dicho impulso, especialmente lo que se refiere a la Cooperación Estructurada Permanente, a la Revisión Anual Coordinada de la Defensa, al Fondo Europeo de la Defensa, y a la Capacidad Permanente de Planeamiento y Conducción.

Se trata en todos los casos de iniciativas muy dinámicas, en proceso de maduración, y con un importante perfil técnico/militar. Por tanto, la opinión del Comité Militar está siendo de la mayor relevancia para configurarlas, teniendo en cuenta que, evidentemente, hay distintas sensibilidades entre los Estados Miembros que hay que tener en cuenta. Creo que está siendo de gran

«El Comité  
Militar  
está siendo  
fundamental  
para configurar  
las iniciativas de  
defensa de la UE»



El general Montenegro en la cabina de

ayuda en las tres iniciativas relacionadas con el desarrollo de capacidades —PESCO, CARD y EDF—, puesto que, en definitiva, de lo que se trata es que las Fuerzas Armadas dispongan de las capacidades militares necesarias para cumplir con sus misiones, sea en el ámbito puramente nacional, o en el de las organizaciones internacionales a las que pertenecemos.

— **Recientemente se ha creado la Capacidad Militar de Planeamiento y Conducción, MPCC, que coordina las misiones no ejecutivas. ¿En qué consiste exactamente?**

— Lo primero, quiero resaltar que esta capacidad fue creada por decisión del Consejo en junio de 2017 a partir de una iniciativa española y con una participación muy activa por nuestra parte. El objetivo es disponer en Bruselas de una estructura que pueda llevar a cabo el planeamiento y conducción de las misiones no ejecutivas, es decir, de





un avión AWACS de alerta temprana de la OTAN en la base alemana de Geilenkirchen.

aquellas en funciones de asesoramiento y entrenamiento. Con ello, se mitigaba una carencia importante en las misiones militares de la UE, que dificultaba sobremanera la coordinación en el nivel estratégico militar. Además, la creación de esta estructura permanente en Bruselas ha facilitado el ejercicio por parte del Comité Político y de Seguridad del control político y dirección estratégica de las actividades no ejecutivas, así como la coordinación con el resto de estructuras de la UE.

#### —¿Y para el resto de misiones?

—Tras una revisión que tuvo lugar en el segundo semestre de 2018, se ha adoptado una hoja de ruta para materializar la decisión del Consejo según la cual la MPCC debe estar preparada, a finales de 2020, para poder planear y conducir todas las misiones no ejecutivas (en la actualidad su esfera de control se limita a cinco) y una operación ejecutiva de entidad *Battle Group* o Agrupamiento

Táctico, es decir, de alrededor de unos 2.500 efectivos.

La intención de España es seguir apoyando la implementación de todos aquellos hitos que impliquen un incremento de capacidades de la propia MPCC y que le posibilitem para ejercer en un futuro el mando y control sobre todas las operaciones y misiones militares y en coordinación con la Capacidad de Planeamiento y Conducción Civil sobre las misiones civiles.

#### —La OTAN celebra este año su 70 aniversario ¿Cómo valora estos años?

—Con la Alianza hemos tenido siete décadas de seguridad y defensa compartidas; de retos y desafíos a la seguridad que han sido resueltos con éxito gracias a los dos principios sobre los que se sostiene la Alianza Atlántica: la solidaridad entre sus miembros y el esencial vínculo trasatlántico.

Como recordó Su Majestad el Rey en su intervención el pasado 21 de no-

viembre ante el Consejo Atlántico, los valores y principios que defiende la Alianza —libertad, democracia, respeto a los derechos humanos e imperio de la ley— son los mismos que defiende nuestra Constitución y son los que nos orientan al futuro en un entorno de paz y estabilidad que permita que los derechos y libertades de nuestros ciudadanos se desarrollen plenamente.

España siempre ha dado un paso al frente cuando se le ha requerido: estamos en los países bálticos con la Presencia Avanzada Reforzada y la Policía Aérea; comprometidos con la estabilidad en Afganistán, con la seguridad de Turquía o con el futuro de Irak; y navegamos en el Mediterráneo y en el Atlántico bajo bandera OTAN. Además, la Alianza mira cada día más hacia el sur y es debido en gran parte a nuestro impulso; y también desde Torrejón se dirige la defensa aérea en todo el área sur de Europa.

Y todo ello no solo con fuerzas y cuarteles generales, sino también a través a la constante labor conjunta de militares y diplomáticos que se esfuerzan y trabajan en la OTAN, y en la UE, por un mundo más seguro.

#### —¿Y el futuro de la Alianza?

—Veo un futuro prometedor. El entorno estratégico ha cambiado mucho en los últimos 30 años, hemos sabido adaptarnos y creo que seguiremos sabiéndolo hacer. En el complejo entorno geoestratégico actual, la seguridad de Europa depende de la complementariedad entre la OTAN y la Unión Europea y de mantener activo el vínculo trasatlántico que une y vincula ambas orillas de un océano que España siempre ha considerado un puente, nunca una barrera.

No cabe duda de que el compromiso de la Alianza con la seguridad y defensa del área euro-atlántica permanece inmutable, incluyendo la unión entre todos sus miembros. Y el compromiso de España con la Alianza también. A este respecto, hay que tener presentes las palabras de cierre del discurso del secretario general de la OTAN, Jens Stoltenberg, ante el Congreso de Estados Unidos el pasado 3 de abril: «Es bueno tener amigos».

Rosa Ruiz